

Утвержден
Коллегиальным органом
Администрации города
Льгова Курской области
(протокол от 18.02.2022г. № 2)

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
Администрации города Льгова Курской
области за 2021 год

1. Общие положения

Указом Президента РФ от 21.12.2017г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018г. №2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 27.05.2019 №626 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Льгова Курской области (антимонопольный комплаенс)» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Администрации города Льгова Курской области (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе). Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 02.10.2019 №1193 внесены изменения в вышеуказанное постановление.

Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 01.10.2019г. №1190 «О создании коллегиального органа по оценке эффективности функционирования в администрации города Льгова Курской области антимонопольного комплаенса и утверждения порядка его работы» создан Коллегиальный орган и утвержден порядок его работы по осуществлению оценки эффективности функционирования в Администрации города Льгова Курской области антимонопольного комплаенса. Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 31.10.2019г. №1309 «Об утверждении состава коллегиального органа по оценке эффективности функционирования в администрации города Льгова Курской области антимонопольного комплаенса» утвержден персональный состав коллективного органа (в редакции постановления от 15.11.2021г. №1369).

Уполномоченным подразделением определен юридический отдел Администрации города Льгова Курской области, уполномоченным должностным лицом определен заместитель Главы Администрации города Льгова Курской области А.Е.Савенков, которые являются ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Льгова Курской области.

Руководители структурных подразделений Администрации города Льгова Курской области организуют работу в возглавляемых подразделениях в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Уполномоченным подразделением Администрации города Льгова Курской области осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены от структурных подразделений Администрации города Льгова Курской области и проанализированы сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности структурных подразделений Администрации города Льгова Курской области сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства и информацию о каждом нарушении, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, предпринятых структурными подразделениями Администрации города Льгова Курской области, в целях недопущения повторения нарушения.

В соответствии с пунктом 9.2 Положения об антимонопольном комплаенсе Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад) в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 9.1 Положения об антимонопольном комплаенсе Доклад должен содержать:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения в Администрации города Льгова Курской области антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения в Администрации города Льгова Курской области антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в разделе 2 Доклада в виде информации.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения Администрацией города Льгова Курской области антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением Администрации города Льгова Курской области, определенным в лице юридического отдела (далее – Уполномоченное подразделение) совместно с отделом экономики,

муниципальных закупок, потребительского рынка, предпринимательства и транспорта, был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Администрацией города Льгова Курской области антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р (далее – Методические рекомендации), называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены Администрацией города Льгова Курской области;
- информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов Администрации города Льгова Курской области.

2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Льгова Курской области

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Льгова Курской области Уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Администрации города Льгова Курской области о количестве нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), о предложениях по включению в карту рисков потенциально возможных рисков;

- проанализированы результаты проверок деятельности Администрации города Льгова Курской области государственными органами контроля (надзора);

- проанализированы причины возникновения комплаенс - рисков и предложения от структурных подразделений Администрации города Льгова Курской области о мерах по устранению рисков.

- проведены рабочие совещания с работниками Администрации города Льгова Курской области с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год.

Карта рисков на 2021 год утверждена распоряжением Администрации города Льгова Курской области от 05.02.2021г. № 75-ра и размещена на официальном сайте муниципального образования «Город Льгов» Курской области.

2.1.1. Анализ результатов проверок Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области

В соответствии Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области в отношении Администрации города Льгова Курской области было вынесено 1 предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в соответствии со ст.15 ФЗ "О защите конкуренции". По итогам проверки антимонопольный орган указал на нарушение статьи 15 части 1 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- заключение договора аренды лесного участка для заготовки древесины без проведения торгов.

Указанные нарушения Администрацией города Льгова Курской области были устранены. В 2021 году предупреждений о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в соответствии со ст.15 ФЗ "О защите конкуренции" не выносились Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области в отношении Администрации города Льгова Курской области.

2.2. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Город Льгов» Курской области на 2021 год (далее – План мероприятий).

Распоряжением Администрации города Льгова Курской области от 05.02.2021 г №75-ра, утвержден план мероприятий (дорожной карты) по снижению компланс-рисков в Администрации города Льгова Курской области на 2021 год и размещен на официальном сайте муниципального образования «Город Льгов» Курской области.

Муниципальные служащие администрации ознакомлены с Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 27.11.2019г. № 623-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в

Администрации города Льгова Курской области (антимонопольный комплаенс)».

В рамках выполнения положений Соглашения о проведении единой кадровой политики на территории Курской области, муниципальные служащие МО «Город Льгов» Курской области ежегодно проходят обучение на курсах повышения квалификации в соответствии с предоставляемым Администрацией Курской области Планом повышения квалификации в ГОА УВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы».

В 2021 году обучение проходило по 6 программам. Программа по обучению муниципальных служащих основам государственной политики в области развития конкуренции и антимонопольного законодательства Российской Федерации в план повышения квалификации в 2021 году не включалась.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (юридическим отделом) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

2.3. Оценка эффективности функционирования в Администрации города Льгова Курской области антимонопольного комплаенса

В соответствии с пунктом 8.1 Положения об антимонопольном комплаенсе, утвержденным Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 27.11.2019г. № 623-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Льгова Курской области (антимонопольный комплаенс)» утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Льгова Курской области.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации города Льгова Курской области являются:

- 1) Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году;
- 2) Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- 3) Выполнение плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) Наличие в карте рисков: высокого уровня; существенного уровня; незначительного уровня; низкого уровня; отсутствие рисков;

5) Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативных правовых актов;

б) Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа нормативных правовых актов.

Ключевые показатели эффективности функционирования в Администрации города Льгова Курской области антимонопольного комплаенса по основным показателям, достигнуты.

С учетом изложенного, оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Администрации города Льгова Курской области в 2021 году антимонопольного комплаенса (согласно Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Льгова Курской области достигнуты показатели в размере 70 баллов, что относится к группе «Хороший уровень»).

3. Выводы по результатам проведенного анализа

В настоящее время в Администрации города Льгова Курской области осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте муниципального образования «Город Льгов» Курской области.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой, составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год (распоряжение Администрации города Льгова Курской области от 02.02.2022г. №149).

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Город Льгов» Курской области на 2022 год (распоряжение Администрации города Льгова Курской области от 17.11.2021г. №1389-па).

Глава города Льгова

А.С.Клемешов

15.02.2022