

Утвержден
Коллегиальным органом
Администрации города
Льгова Курской области
(протокол от 25.02.2021г. № 1)

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
Администрации города Льгова Курской
области за 2020 год

1. Общие положения

Указом Президента РФ от 21.12.2017г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018г. №2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 27.05.2019 №626 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Льгова Курской области (антимонопольный комплаенс)» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Администрации города Льгова Курской области (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 01.10.2019г. №1190 «О создании коллегиального органа по оценке эффективности функционирования в администрации города Льгова Курской области антимонопольного комплаенса и утверждения порядка его работы» создан Коллегиальный орган и утвержден порядок его работы по осуществлению оценки эффективности функционирования в Администрации города Льгова Курской области антимонопольного комплаенса. Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 31.10.2019г. №1309 «Об утверждении состава коллегиального органа по оценке эффективности функционирования в администрации города Льгова Курской области антимонопольного комплаенса» утвержден персональный состав коллективного органа.

Уполномоченным подразделением определен юридический отдел Администрации города Льгова Курской области, уполномоченным должностным лицом определен заместитель Главы Администрации города Льгова Курской области, которые являются ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Льгова Курской области.

Руководители структурных подразделений Администрации города Льгова Курской области организуют работу в возглавляемых подразделениях в соответствии с Положением об организации системы

внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Уполномоченным подразделением Администрации города Львова Курской области осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены от структурных подразделений Администрации города Львова Курской области и проанализированы сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности структурных подразделений Администрации города Львова Курской области сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства и информацию о каждом нарушении, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, предпринятых структурными подразделениями Администрации города Львова Курской области, в целях недопущения повторения нарушения.

В соответствии с пунктом 9.2 Положения об антимонопольном комплаенсе Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад) в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 9.1 Положения об антимонопольном комплаенсе Доклад должен содержать:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения в Администрации города Львова Курской области антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения в Администрации города Львова Курской области антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в разделе 2 Доклада в виде информации.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения Администрацией города Львова Курской области антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением Администрации города Львова Курской области, определенным в лице юридического отдела (далее – Уполномоченное подразделение) совместно с отделом экономики, муниципальных закупок, потребительского рынка, предпринимательства и

транспорта, был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Администрацией города Льгова Курской области антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р (далее – Методические рекомендации), называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены Администрацией города Льгова Курской области;
- информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов Администрации города Льгова Курской области.

2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Льгова Курской области

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Льгова Курской области Уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Администрации города Льгова Курской области о количестве нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), о предложениях по включению в карту рисков потенциально возможных рисков;
- проанализированы результаты проверок деятельности Администрации города Льгова Курской области государственными органами контроля (надзора);
- проанализированы причины возникновения комплаенс - рисков и предложения от структурных подразделений Администрации города Льгова Курской области о мерах по устранению рисков.

-проведены рабочие совещания с работниками Администрации города Льгова Курской области с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год.

Карта рисков на 2020 год утверждена распоряжением Администрации города Льгова Курской области от 27.11.2019г. № 623-р и размещена на официальном сайте муниципального образования «Город Льгов» Курской области.

2.1.1. Анализ результатов проверок Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области

В соответствии Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области в отношении Администрации города Льгова Курской области было вынесено 1 предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в соответствии со ст.15 ФЗ "О защите конкуренции". Указанные нарушения Администрацией города Льгова Курской области устранены.

По итогам проверки антимонопольный орган указал на нарушение статьи 15 части 1 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- заключение договора аренды лесного участка для заготовки древесины без проведения торгов.

2.1.2. Анализ результатов проверок органами прокуратуры

В 2020 году органами прокуратуры проведено 2 проверки деятельности структурных подразделений Администрации города Льгова Курской области при осуществлении ими контрольно-надзорной деятельности и разрешительных функций в сфере антимонопольного законодательства.

По итогам проверок органы прокуратуры указывали на следующие нарушения:

- нарушение сроков предоставления информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней, утвержденных постановлением Правительства от 03 декабря 2014 года №1301;

- не размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" -www.dom.gosuslugi.ru, сведения об общем износе многоквартирных жилых домов, не опубликованы сведения о способе управления МКД в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 21.07.2014 №209-ФЗ "О государственной информационной системы ЖКХ".

2.2. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты

рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Город Льгов» Курской области на 2020 год (далее – План мероприятий).

План мероприятий утвержден распоряжением Администрации города Льгова Курской области от 30.09.2019г. №497-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Город Льгов» Курской области» и размещен на официальном сайте муниципального образования «Город Льгов» Курской области.

Управляющий делами ознакомил муниципальных служащих администрации с Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 27.11.2019г. № 623-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Льгова Курской области (антимонопольный комплаенс)».

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее планерное совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (юридический отдел) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

В 2020г. проходила обучение начальник юридического отдела в Курском филиале Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

2.3. Оценка эффективности функционирования в Администрации города Льгова Курской области антимонопольного комплаенса

В соответствии с пунктом 8.1 Положения об антимонопольном комплаенсе, утвержденным Постановлением Администрации города Льгова Курской области от 27.11.2019г. № 623-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Льгова Курской области (антимонопольный комплаенс)» утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Льгова Курской области.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации города Львова Курской области являются:

- 1) Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году;
- 2) Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- 3) Выполнение плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) Наличие в карте рисков: высокого уровня; существенного уровня; незначительного уровня; низкого уровня; отсутствие рисков;
- 5) Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативных правовых актов;
- 6) Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа нормативных правовых актов.

Ключевые показатели эффективности функционирования в Администрации города Львова Курской области антимонопольного комплаенса достигнуты.

С учетом изложенного, оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Администрации города Львова Курской области в 2020 году антимонопольного комплаенса (согласно Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Львова Курской области достигнуты показатели в размере 75 баллов, что относится к группе «Хороший уровень»).

3. Выводы по результатам проведенного анализа

В настоящее время в Администрации города Львова Курской области осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте муниципального образования «Город Львов» Курской области.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Город Льгов» Курской области на 2020 год.

Врио Главы города Льгова
Курской области



А.Е.Савенков

15.02.2021